

楚雄彝族自治州财政局

楚雄州财政局 2019 年工作总结及 2020 年 工作计划

州政府办公室：

根据州人民政府办公室关于配合做好《政府工作报告》调研起草工作的通知要求，现将州财政局 2019 年工作情况、存在问题和 2020 年工作计划报告如下：

一、2019 年主要工作情况

2019 年，全州各级财政部门在州委、州人民政府的正确领导和省财政厅的指导下，紧紧围绕州委、州人民政府的中心工作和年初州人代会确定的年度收支目标任务，扎实开展“干在实处、走在前列”大比拼和“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，全局干部职工奋发有为的精气神进一步提升，推动高质量可持续彝州财政工作再上新台阶的政治担当、历史担当、责任担当进一步增强，努力克服“减税降费”以及各项减收增支因素带来的不利影响。以“四抓四全力”为年度重点工作，采取行之有效的办法措施，攻坚克难，通过努力，全州财政经济运行平稳，为全州经济社会发展作出了积极贡献。

（一）财政收入下行明显。坚持财税运行按月按季分析，突出谋早抓实，强化协调服务，严格落实减税降费，多措并举抓收入，及时分解明确收入计划，加大按月考核通报力度，确保应收尽收。1-12月，完成一般公共预算收入87.6亿元，增幅为1.1%。

（二）财政支出执行有力。始终把加快财政支出作为一项硬指标，紧盯重要时间节点，加强跟踪分析，合理分配下达预算指标，加快预算执行督查，强化支出进度通报。通过加快预算指标下达和预算执行进度，全州财政支出执行有力。1-12月，完成一般公共预算支出279.6亿元，增幅为1.3%。

（三）财政保障水平不断提升。认真贯彻省委、省政府的决策部署和省财政厅的工作要求，认真履行财政保障服务发展的职能。通过科学合理安排年初预算、优化调整支出结构、用好上级财力性转移支付、盘活存量资金、调入预算稳定调节基金、严格控制财政供养人员增长、全力落实好增收留用及以奖代补政策、涉农资金整合等一系列措施，在一般性支出、非重点支出和“三公经费”上做“减法”，在稳增长、促改革、调结构、惠民生上做“加法”，全力支持打好“三大攻坚战”、打造“三张牌”、保障“三保”政策落实到位。1-12月，完成民生投入209.4亿元，占财政支出比重达75%。1-12月，新增各类融资205.17亿元，完成全年新增200亿元任务的102.59%，其中新增驻楚银行贷款111.3亿元，完成新增银行贷款100亿元目标任务的111.3%。

（四）财政资金管理不断加强。始终将强化财政管理作为重

要的基础工作，以开展财政收支真实性、地方政府债务风险防控、扶贫资金检查为重点，加大财政专项资金监督检查，不断规范预算管理，深化预算绩效改革，建立财政支出预算绩效管理机制，严格预算追加审批制度，进一步完善全州财政专项资金对账管理工作，强化专项资金跟踪问效，加强财政督导评价，财政管理水平不断提升，资金效益得到充分发挥。

（五）债务风险得到有效防控。以坚决守住不发生系统性风险为底线目标，切实提高政府债务风险防范意识，着力化解隐性债务存量和遏制违规举债增量。楚雄市列入了财政部隐性债务化解试点县，同时完成了元谋县和禄丰县作为化债备选县市的化债方案编制。强化债务风险防控意识，切实做到认识到位、措施到位、化解到位，做好今年债务风险防控工作，完成 16.83 亿元的政府债务偿还和 51 亿元的隐性债务化解工作。

（六）讲纪律守规矩，党建党风廉政建设工作质量得到提升。持续推进党建工作与财政工作的有机结合。扎实推进全面从严治党。坚持和加强党对财政工作的领导，把党建工作与财政业务工作同部署、同落实、同检查、同考核，细化分解责任，层层传导压力，切实压实管党治党主体责任，积极构建党建工作责任链条和落实体系，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局，促进全面从严治党取得实效。一是以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为抓手，扎实有序的推进“干在实处、走在前列”大比拼和“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。

召开局党组理论中心组会议 9 次、干部职工会议 11 次，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。二是组织开展“不忘初心、牢记使命”暨“万名党员进党校”活动。举办全州财政系统干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和“不忘初心、牢记使命”主题教育专题辅导班。三是开展“基层党建巩固年”活动为总抓手，不断提升机关党建规范化建设。进一步落实《楚雄州财政局“基层党建巩固年”实施方案》、《楚雄州财政局党支部规范化建设达标创建实施方案》，下发了《基层党建巩固年重点任务项目清单》、《机关党组织书记工作责任清单》和《非公有制经济组织和社会组织党建工作责任清单》。四是严肃党内政治生活。把党的组织生活作为锻炼党性、提高思想觉悟的“熔炉”，严格执行领导班子专题民主生活会、支部组织生活会、“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员等基本制度，增强党内政治生活的时代性、政治性、原则性和战斗性；坚持贯彻领导干部带头落实双重组织生活会、讲党课、民主评议党员等要求，以上率下、长效常态开展“支部主题党日”“党费日”“党员积分管理制度”等组织生活，加强党员教育管理，强化党员意识，推动机关组织生活严肃化、规范化。五是严明党的政治纪律和政治规矩。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》以及《中国共产党地方委员会工作条例》等党纪党规，坚持“四个服从”基本组织原则，进一步健全完善党风廉政、民主决策等工作制度，全面贯彻民主集中制，严格执行请示报告

制度，确保党中央决策部署和上级党委决议决定不折不扣执行。认真落实党风廉政责任制。牢固树立抓党风廉政建设责任制的意识，认真履行“一岗双责”，形成层层推进、人人参与、齐抓共管党风廉政建设的良好局面；严格落实党风廉政建设“两个责任”，充分运用好监督执纪“四种形态”，持续加大正风肃纪和腐败案件查处力度，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制；按照州委“十个一”警示教育要求，扎实开展警示教育，坚决从思想上、政治上、组织上、纪律上消除侯新华、赵海仙等严重腐败案件的严重危害和恶劣影响。六是认真落实意识形态工作责任，形成党组统一领导、科室共同参与、全局共同做好意识形态工作的良好氛围。扎实做好扫黑除恶工作，认真落实老干部政治、经济待遇。有效发挥信息宣传作用，加强财政文化建设，发挥工青妇作用，积极组织开展文体活动，丰富系统干部职工业余文化生活。

二、主要问题和原因分析

（一）受减税降费政策影响，一般公共预算收入出现同比减收。1-12月，完成一般公共预算收入87.6亿元，增幅为1.1%。2019年受全面贯彻落实中央“减税降费”政策等减收因素的影响，全州税收收入出现了进度缓慢、同比减收的情况，对地方财政收支造成了较大冲击。

（二）税源结构单一，财政平衡矛盾加大。各级财政部门高度重视支出预算执行工作，切实加快预算指标下达和资金拨付，民生及重点支出压力不断加大。1-12月，完成一般公共预算支出

279.6 亿元，增幅为 1.3%。

（三）偿债压力较大，整治金融风险任务繁重。近几年连续增资、各类民生项目不断提标扩面、各级政府偿债支出大幅增长，财政平衡难的问题逐步显现，部分县市财政平衡难度大。**二是**偿债压力较大。虽然财政收入逐年增加，但是保障改善民生、精准扶贫、工资提标、债务还本付息等刚性支出增势不减，支出需求越来越大，财力十分紧缺，财政收入与财政刚性支出增多的矛盾日益突出。**三是**全州银行业不良贷款管控仍然面临较大压力，不良贷款资产质量未得到根本性好转，信用风险控制形势严峻。打击非法集资、整治互联网金融风险的任务日益繁重。

（四）干部职工作风有待进一步转变。少数干部职工作风不实不细、服务意识不够、敬业精神不强，履职不到位，工作质量不高等现象仍然存在。存在急于求成思想和厌战情绪。少部分干部对党的方针政策掌握理解不透、工作思路不清，投入精力不多，存在会议部署多，深入基层少现象，工作上缺乏耐心、韧劲、创新，缺少亮点。

三、2020 年工作计划

2020年，我们将持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真学习贯彻好州委州政府各项要求，扎实开展“干在实处、走在前列”大比拼工作，认真贯彻落实好中央“减税降费”政策。切实增强政治担当、历史担当、责任担当，担当履职，久久为功，抓铁有痕，踏石留印，坚定不

移抓好各项财政工作。

（一）抓征管，强化收入特别是税收收入征收。一是细化任务分解，按月明确目标，严格按照序时进度组织税收入库，对标对表、填平补齐。二是强化协调分析，加强督查通报。对年初税源预算进行动态监控，做好应急预案和填平补齐措施。三是全力提高财政收入质量。对全州税源结构进行分类，梳理出基础性税源、可持续税源、新增税源和一次性税源；用足用活税收增收留用政策；切实改善收结构，确保非税收入占一般公共预算收入的比重控制在合理范围内。

（二）抓争取，确保支出总量支撑稳增长。一是加大向上争取力度，高度重视项目前期和项目入库工作，既做好与上级部门的协调沟通，同时高质量的做好项目储备与上报工作。强化按月向上汇报制度，各部门和各县市每月至少到省级对口厅局汇报一次。加强督查，认真落实争取资金定期通报制度，建立完成任务倒逼机制。严格按照《争取项目资金工作经费考核安排暂行办法》进行考核。二是加大向上争取扩大成果，保障做大支出特别是财政八项支出总量，提高八项支出增长，全力支撑稳增长。

（三）抓保障，确保财政特别是“三保”正常运转。切实调整支出结构，全力“保工资、保运转、保民生”。将防风险、保基本作为全局性、政治性任务。一是坚决消化县级基本财力保障缺口，缓解县级财政困难。二是坚决将保障责任落实到位，切实承担县级基本财力保障责任，逐县完善“保工资、保运转、保民生”

落实方案，适时进行逐县督查指导。三是严肃考核追责。对未认真落实“保工资、保运转、保民生”政策、违背预算安排基本顺序，向上级甩“保工资、保运转、保民生”硬缺口的县市，严肃追究其责任。

（四）抓防控，确保财政金融债务风险可控。一是全力争取新增债券弥补预算安排缺口。二是坚决防范财政风险，避免风险集中爆发。防范化解债务风险，严禁违法超限额举债或违规提供担保。根据财政收支和政府债务风险预警情况，合理确定政府债务余额限额等风险控制目标，建立债务风险预警和应急处置机制。全力做好对政府专项建设基金、PPP、政府购买服务等政府性融资的清理，摸清底数，搞清政府偿还责任，防范政府财政风险。落实好财预〔2017〕50号、财预〔2017〕87号。三是落实好《楚雄州政府性债务管理办法》、《楚雄州政府性债务风险应急处置预案》、《楚雄州政府性债务风险化解办法》及《楚雄州政府性债务管理委员会工作规则》。严格落实好地方政府性债务风险应急处置预案，落实好政府债务风险分类处置指南，履行好债务管理委员会职责，确保不发生系统性财政、金融和政府风险。四是加大对非法集资行为、金融领域案件的打击查处力度。重点排查处置互联网金融领域非法经营、未经批准擅自跨地域经营等违法违规行，防止可能的非法集资势头蔓延，重点整治查处违法广告和超经营范围经营行为，对清理排查出来应予以取缔的违法机构坚决予以取缔，对超范围经营的投资咨询、理财类公司坚决予以

清理和注销；重点整治小贷公司、融资担保、民间借贷、非法集资、P2P网贷等各类地方金融组织和金融活动。

（五）抓改革，确保现代财政制度建设。一是深入推进预算管理改革。继续深化全口径预算管理，政府所有收支全部纳入预算管理，细化四本预算。二是扎实推进财政事权和支出责任划分。遵循财政事权和支出责任划分改革的基本原则，合理确定各级政府的支出责任。三是强力推动专项资金管理改革。切实解决好当前在专项资金管理方面存在专项资金零碎分散、集中财力办大事效果不明显的问题。做好清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项工作。四是扎实做好其他改革。出台我州财税政策；进一步完善中期财政规划编制，加快建立绩效管理制度；强化预决算信息公开工作，出台我州财政资金安排及专项资金管理分配制度政策并进行公开制度。提高政府及部门工作的前瞻性，保障州委、州政府重大决策部署落实。

楚雄州财政局

2020年1月20日